Пояснительная записка

В протесте Прокуратуры Киржачского района от 23.09.2024 № 4-02-2024 указано, что исходя из анализа нормативной базы следует, что бремя содержания контейнерных площадок, расположенных на земельных участках муниципального образования город Киржач, должно нести не только муниципальное образование, но и управляющие компании. Вместе с тем, Правилами благоустройства не предусмотрена обязанность по заключению с управляющими организациями соответствующих соглашений в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, что в свою очередь, позволило бы снизить нагрузку на бюджет муниципального образования.

В соответствии с вынесеным протестом, в целях приведения Правила благоустройства в соответсвие с действующим законодательством, предлагается дополнить пункт 3.3.2. абзацем следующего содержания:

«Если собственники помещений пользуются для складирования ТКО муниципальной площадкой, включенной в соответствующий реестр, либо место (площадка) накопления ТКО организовано для многоквартирного дома (нескольких многоквартирных домов) на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, ввиду невозможности его организации с соблюдением санитарно-эпидемиологических и иных требований на придомовой территории, обязанность по содержанию места (площадки) накопления ТКО лежит на управляющей организации или распределяется между управляющими организациями нескольких домов пропорционально общей площади помещений в многоквартирных домах, которыми они управляют, при наличии соответствующего соглашения заключаемого между органом местного самоуправления и управляющими организациями.»

В порядке правотворческой инициативы отдела по имуществу и землеустройству администрации города Киржач Киржаского района.

На основании статей 39.33 (подпункта 6 пункта 1), 39.36 (пункта 3) Земельного кодекса Российской Федерации использование земель, находящихся в муниципальной собственности, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, в том числе, в случае размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно пунктам 11 перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3.12.2014 № 1300 (далее - Перечень), к числу таких объектов относятся линии связи, линейно-кабельные сооружения связи и иные сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

В силу статьи 51 (пунктов 4.5, 5 части 17) Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется, в случае размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи, а также в иных случаях, если в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации получение разрешения на строительство не требуется

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12.11. 2020 № 1816, получение разрешения на строительство не требуется в случае строительства линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи.

Размещение объектов осуществляется в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, правил благоустройства, правил проведения земляных работ, утвержденных органом местного самоуправления муниципального образования город Киржач Киржачского района Владимирской области на основании разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - разрешение).

Для получения разрешения физическое или юридическое либо представитель заявителя подает заявление о выдаче разрешения (далее - заявление) в уполномоченный орган.

В настоящее время неограниченно широкий круг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещают на территории муниципального образования город Киржач Киржачского района Владимирской области антенно-мачтовые сооружения, на которых размещается оборудование связи операторов подвижной радиотелефонной связи. В отсутствие требований к размещению таких объектов на территории муниципального образования город Киржач Киржачского района Владимирской области антенно-мачтовые сооружения размещаются, исходя из соображений коммерческой выгоды и интересов операторов связи в местах скопления людей, нередко во дворах жилых домов, вблизи учебных и социальных учреждений, размещаются несколько сооружений рядом. Антенно-мачтовые сооружения по своей юридической природе являются, в том числе и объектом градостроительной деятельности, элементом благоустройства, как некапитальные нестационарные строения и сооружения и, соответственно, вопросы их размещения могут быть урегулированы правилами благоустройства.

В силу пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Наделение органов местного самоуправления полномочием по принятию нормативных актов, устанавливающих правила благоустройства муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, не противоречит конституционной природе местного самоуправления (являющегося формой осуществления народом своей власти) как наиболее приближенного к населению уровня публичной власти, предназначенного для решения именно вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных локальных традиций (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Данным проектом предлагается установить требования к размещению антенно-мачтовых сооружений на землях или земельных участках в радиусе не менее 50 м от жилых домов, земельные участки под которыми не образованы, границ земельных участков, на которых расположены жилые дома, здания дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций. Расположение сооружений на расстоянии 50 метров от жилых домов, социальных объектов не является произвольным, отвечает требованиям соразмерности и разумности проводимых мер по благоустройству, направлено на соблюдение прав и законных интересов населения города Киржач и не предполагает ограничение свободы предпринимательской деятельности.

Кроме того, предусматривается требование об установке указанных сооружений не ближе 200 метров друг от друга, в том числе от существующих антенно-мачтовых сооружений.

Предлагаемые к утверждению изменения в Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования город Киржач, утвержденных решением Совета народных депутатов г. Киржач Киржачского района от 03.07.2017 №28/203 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования город Киржач Киржачского района Владимирской области» (далее – Правила благоустройства города Киржач), в части требований к размещению на территории муниципального образования город Киржач антенно-мачтовых сооружений распространяется на сооружения высотой до 50 метров, для размещения которых не требуется получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Указанные ограничения по размещению таких сооружений относительно жилых домов и территорий образовательных организаций вводятся с учетом многочисленных фактов обращений населения города Киржач по вопросу размещения антенно-мачтовых сооружений.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся владельцами (пользователями) объектов земельных отношений, к которым федеральными законами предъявляются обязательные требования.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования, поэтому выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и эффективным.

Ожидаемым результатом принятия данного Проекта является исключение несанкционированного размещения антенно-мачтовых сооружений в непосредственной близости от социальных учреждений, во дворах жилых домов.

Принятие Проекта негативных эффектов не предусматривает. Иных способов решения проблемы не предусмотрено. Антикоррупционная экспертиза проекта не проводилась. Иных способов решения проблемы не предусмотрено. Проект не предусматривает увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Начальник отдела по ГО и ЧС

администрации города Киржач Ф.И. Мещеряков

Начальник отдела

по имуществу и землеустройству

администрации города Киржач И.В. Павловская