

Государственная инспекция административно-технического надзора  
администрации Владимирской области

ПАМЯТКА

О порядке привлечения лиц к административной ответственности за нарушение норм Закона Владимирской области от 14.02.2003 №11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области», направленных на обеспечение пожарной безопасности и профилактику гибели на воде.

Владимир, 2019 год

**1. О нормах областного административного законодательства, направленных на обеспечение пожарной безопасности и профилактику гибели на воде.**

Закон Владимирской области от 14.02.2003 №11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области» (далее – Закон) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, и предусматривает меры административной ответственности за их совершение.

Данным Законом предусмотрен перечень составов правонарушений, направленных на обеспечение пожарной безопасности и профилактику гибели на воде. За совершение административных правонарушений виновные должностные, физические и юридические лица несут административную ответственность.

Общеродовым объектом всех норм статьи 7 Закона являются административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

Пунктом 3 данной статьи предусмотрена административная ответственность за неправомерное опорожнение прудов, водохранилищ и пожарных водоемов. Противоправность деяния выражается в неправомерном опорожнении (осушении) прудов, водохранилищ и пожарных водоемов, например, с целью полива частных, или коллективных садов, огородов и полей. Неправомерность указанных действий заключается в отсутствии у субъекта разрешения от собственника водоема за их совершение. Подобное несанкционированное опорожнение водоема на практике уже приводило к ситуациям, когда прибывшее по вызову сотрудники подразделения пожарной охраны не смогли вовремя потушить огонь из-за отсутствия необходимого количества воды в пожарном водоеме. Субъектами данного правонарушения, могут выступать граждане и юридические лица – собственники транспортных средств, а так же должностные лица предприятий, учреждений, организаций, по чьему указанию, или с чьего ведома производится опорожнение водоема, или те, кто не принял превентивных мер для предупреждения подобных ситуаций.

Совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 3 статьи 7 Закона, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Повторное совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Ответственность за сжигание сухой травы, мусора, листвы, бытовых и производственных отходов на территории населенного пункта, в том числе в



контейнерах и урнах, предусмотрена пунктом 7 статьи 7 Закона. Диспозиция данного пункта предполагает совершение активных действий, направленных на разведение огня с целью сжигания каких – либо предметов, веществ или отходов на территории населенных пунктов, в том числе на территориях общего пользования, частных территориях, зонах промышленных предприятий и пр. И если мотивы и цели правонарушения в каждом случае могут быть самыми различными, то вина здесь будет проявляться в форме прямого умысла. Субъекты правонарушения в данном случае те же - граждане, должностные лица, юридические лица. За совершение данного правонарушения предусмотрены штрафные санкции в размере от пятисот до трех тысяч рублей - для граждан, от трех тысяч до десяти тысяч рублей - на должностных лиц, от тридцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей - на юридических лиц.

Повторное совершение административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 №769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах» на территории Владимирской области разработаны «Правила охраны жизни людей на водных объектах во Владимирской области», утвержденные постановлением Губернатора области от 20.09.2007 № 695 (далее - Правила). Правила устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях и других организованных местах купания, местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на переправах и наплавных мостах, и обязательны для выполнения на территории Владимирской области.

Статья 12.2. Закона предусматривает административную ответственность за правонарушения в области охраны жизни людей на водных объектах. Объектом посягательства является нарушение гражданами, должностными и юридическими лицами вышеуказанных Правил, не повлекшее причинения вреда здоровью людей либо причинения имущественного ущерба. Совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 12.2 Закона, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до четырех тысяч рублей, на должностных лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до семидесяти тысяч рублей.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных п.п. 3, 7 ст. 7 и ст.12.2 Закона, вправе составлять уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления в соответствии с Постановлением Губернатора области от 26.11.2010 №1260 «О наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях», а так же должностные лица, определенные перечнем органа местного самоуправления, наделенного отдельными государственными



полномочиями по вопросам административного законодательства.

Рассмотрение административных дел по указанным составам относится к компетенции Государственной инспекции административно-технического надзора администрации Владимирской области.

## **2. Гарантии обеспечения законности при привлечении граждан к административной ответственности.**

Статьей 1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

При этом лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев совершения административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, и административных правонарушений в области благоустройства территории, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, совершенных с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи

## **3. Рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях.**

Задачами производства по делам об административных правонарушениях согласно ст. 24.1. КоАП являются:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела;
- разрешение дела в соответствии с законом;
- обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Административное производство состоит из стадий, каждая из которых представляет собой обособленный этап. Каждой стадии присущи: сроки и порядок осуществления, круг участников и выполняемая ими роль, процессуальные действия и принимаемые на основе них решения.

С момента составления протокола об административном правонарушении дело считается возбужденным. От полноты и качества составленных на данной стадии материалов, от своевременного и законного осуществления процессуальных действий (их оформления), гарантированности реализации их участниками процессуальных правоотношений зависит ход производства по административному делу в целом.

Согласно ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных



правонарушениях установлена административная ответственность. Под событием понимается наличие объективного противоправного деяния, то есть самого факта административного правонарушения.

В соответствии со ст. 28.1. КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии со ст. 26.2. КоАП РФ протокол об административном правонарушении является источником доказательства, который должен отвечать требованиям допустимости и относимости.

С момента составления протокола об административном правонарушении в производстве по делу могут участвовать защитник или представитель.

В статье 28.2 КоАП РФ подробно регламентируются основные требования к содержанию протокола об административном правонарушении и порядок его составления.

*В протоколе должны быть указаны следующие сведения:*

- когда, где и кем он составлен. При составлении протокола важное значение имеет указание должности лица, составившего протокол, так как это является удостоверением того, что протокол составлен уполномоченным лицом. Необходимо указывать полное наименование занимаемой должности, специального звания, фамилию и инициалы лица, составившего протокол. Данные о времени составления протокола подтверждают, что протокол составлен в установленный срок;

- данные о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Применительно к физическому лицу, помимо его фамилии, имени и отчества, необходимо фиксировать дату его рождения, поскольку административная ответственность наступает с 16-летнего возраста, а к лицам в возрасте от 16 до 18 лет применяются меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних. Также необходимы сведения о месте рождения, гражданстве физического лица, месте жительства или регистрации, месте работы (учебы), занимаемой должности, семейном положении, наличии на иждивении детей в возрасте до 14 лет, размере заработной платы (пенсии, стипендии), документе, удостоверяющем личность. Необходимо указание на то, привлекалось ли лицо ранее к административной ответственности. В том случае, если к административной ответственности привлекается должностное лицо, обязательно указание на его должностное



положение. В зависимости от обстоятельств, имеющих юридическое значение по определенной категории дел, в протокол могут быть внесены и иные сведения, например об инвалидности;

- информация о личности нарушителя устанавливается по имеющимся у него документам. В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, необходимые сведения могут быть проверены в адресном бюро, а также по месту жительства и работы (учебы) нарушителя с помощью телефонной связи. При составлении протокола в отношении юридического лица то в нем обязательно указываются сведения о его организационно-правовой форме, названии, месте нахождения, а также фамилия, имя, отчество, должность законного представителя юридического лица и документ, на основании которого действует представитель.

Наличие свидетелей не является обязательным условием при составлении протокола;

- место, время совершения, событие административного правонарушения, сведения о причиненном ущербе и других имеющих юридическое значение обстоятельствах совершения административного правонарушения. Фиксация места совершения правонарушения необходима, поскольку по общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. Указание на время совершения правонарушения имеет важное значение в силу того, что постановление по делу об административном правонарушении может быть вынесено не позднее двух месяцев (в отдельных случаях не позднее одного года) со дня совершения правонарушения. Подробное описание события совершенного правонарушения необходимо для его правильной квалификации, т. е. определения статьи Закона Владимирской области «Об административных правонарушениях во Владимирской области», которой предусмотрена административная ответственность за подобные действия (бездействие);

- статья, устанавливающая ответственность за совершенное деяние;

- объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело. Наличие данных объяснений является одним из источников доказательств по делу. Они отражаются в протоколе, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу. Исходя из объяснений нарушителя, можно сделать вывод о наличии его вины в содеянном и выявить обстоятельства, смягчающие ответственность. Например, чистосердечное раскаяние или способствовавшее совершению нарушения сильное душевное волнение;

- иные сведения, необходимые для разрешения дела (сведения о вещественных доказательствах, показания специальных технических средств и другие данные).

**В протоколе делаются следующие записи:**

- о разъяснении прав и обязанностей физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В частности, о праве заявлять ходатайства, представлять доказательства, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление и иные действия субъектов власти,



использовать право отвода должностных лиц. Права и обязанности должны быть разъяснены также иным участникам производства по делу: потерпевшему, свидетелям, специалистам, экспертам, понятым и др.

- об ознакомлении физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, имеют право ознакомиться с протоколом. Составитель протокола обязан обеспечить ему такую возможность, то есть либо вслух прочитать текст протокола либо дать лицу изучить ему самому. Физическое лицо или законный представитель юридического лица вправе предоставить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые в протоколе обязательно должны быть зафиксированы. Написать такие объяснения, замечания лицо вправе собственноручно или их может (по его просьбе) записать составитель протокола, иной участник производства. Как правило, в протоколе отводится специальное место для указанных замечаний, но они могут быть и приложены на отдельных листах, о чем должна быть сделана соответствующая запись;

- подпись должностного лица, составившего протокол, подпись физического или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство. В случае отказа данных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись;

- расписка в первом экземпляре протокола о вручении копии протокола физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, а также потерпевшему.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъясняется, какие недостатки протокола следует считать существенными или несущественными.

К существенным недостаткам составления административного протокола относятся отсутствие сведений о:

- дате и месте его составления;
- должности, фамилии и инициалов лица, составившего протокол;
- лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;

- фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие;

- месте, времени совершения и событии административного правонарушения;
- статьи Особенной части Закона Владимирской области от 14.02.2003 № 11 «Об административных правонарушениях во Владимирской области», предусматривающей административную ответственность за данное административное правонарушение;

- объяснении физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;

- иных сведений, необходимых для разрешения дела (например, данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело, языком, на котором

ведется производство по делу, а также данных о предоставлении данному лицу переводчика при составлении протокола).

К несущественным недостаткам относятся те, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело, если ему было надлежащим образом сообщено о времени и месте составления протокола, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или эти причины были признаны неважными.

#### **4. О принципе равенства перед законом.**

Статья 1.4 КоАП РФ устанавливает принцип равенства перед законом. Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.